



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ПРОЕКТ

**„Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово”, финансиран по Договор за безвъзмездна финансова помощ №13-13-43/29.10.2013г., по „Оперативна програма „Административен капацитет” 2007 – 2013”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.”**

### ДЕЙНОСТ 3

## ИЗГОТВЯНЕ НА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА РАЗРАБОТЕНИЯ ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БОЛЯРОВО 2014-2020



**ОБЩИНА БОЛЯРОВО**

Възложител: ОБЩИНА БОЛЯРОВО  
<http://www.bolyarovo.eu/>

Изпълнител: РЕГИОПЛАН ЕООД  
[www.regioplan.biz](http://www.regioplan.biz)

Версия 1.0/ Дата 25.05.2014



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БОЛЯРОВО 2014-2020

Документ			Преглед/Одобрение	
Версия	Дата	Статус	Дата	Статус
1.0	25.05.2014	Проект	25.05.2014	Проект

## КОНТАКТИ

Възложител: Община Болярово, Р. България  
Организация: Община Болярово  
Законен представител: Христо Христов - Кмет  
Адрес: гр. Болярово, ул. Димитър Благоев №7  
web <http://bolyarovo.eu/>



Изпълнител: Региоплан ЕООД  
Организация: Региоплан ЕООД  
Законен представител: д-р Косьо Стойчев  
Адрес: София, бул. Александър Малинов №91, офис 102  
web [www.regioplan.biz](http://www.regioplan.biz)





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СПИСЪК НА ЕКСПЕРТЕН ЕКИП НА ИЗПЪЛНИТЕЛЯ

КЛЮЧОВИ ЕКСПЕРТИ	
д-р Косъо СТОЙЧЕВ	Ръководител на експертния екип
Васил ЗАРКОВ	Експерт „Стратегическо планиране и икономически анализи”
д-р Биляна БОРИСОВА	Експерт „Екология и околна среда”
арх. Камен ГАНЧЕВ	Експерт „Устройство на територията”
Любомир ФИЛИПОВ	Експерт „Географски информационни системи”
НЕКЛЮЧОВИ ЕКСПЕРТИ	
Миглена КЛИСАРОВА	Експерт „Стратегическо планиране и анализи”



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА .....</b>	<b>6</b>
<b>I. ВЪВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>I. МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ПРЕДВАРИТЕЛНАТА ОЦЕНКА .....</b>	<b>9</b>
1.1. Роля и функция на предварителната оценка .....	9
1.2. Цели на предварителната оценка .....	11
1.3. Приложен подход .....	13
<b>II. ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ .....</b>	<b>17</b>
2.1. Структура на общинския план за развитие .....	17
2.2. Анализ на икономическото и социално развитие на община Болярово .....	18
2.3. SWOT анализ .....	26
2.4. Стратегическа рамка - Визия, приоритетни области, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки .....	30
2.4.1. Структурно съответствие .....	31
2.4.2. Външно съответствие .....	34
2.4.3. Вътрешно съответствие .....	45
2.5. Индикативна финансова таблица .....	46
2.6. Индикатори за наблюдение и оценка на плана .....	49
2.7. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана .....	50
2.8. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност .....	51
2.9. Програма за реализация .....	51
<b>III. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗООС .....</b>	<b>53</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** ..... 54

**ПРИЛОЖЕНИЯ** ..... 55

## СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ

<b>Таблица № 1:</b> Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите. ....	10
<b>Таблица № 2:</b> Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. със стратегия Европа 2020.....	36
<b>Таблица № 3:</b> Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с НСРР 2012-2022 г. ....	37
<b>Таблица № 4:</b> Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с РПР на ЮИР 2014-2020 г. ....	40
<b>Таблица № 5:</b> Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с ОСР 2014-2020 г. ....	43

## СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ

<b>Графика № 1:</b> Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки. ....	10
<b>Графика № 2:</b> Стратегическа рамка на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. ....	31
<b>Графика № 3:</b> Разпределение на средствата за реализация на ОПР 2014 – 2020 г. по източници на финансиране.....	46
<b>Графика № 4:</b> Източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г. ....	47
<b>Графика № 5:</b> Разпределение на средствата на ОПР на община Болярово 2014 - 2020 г. по Стратегически цели.....	48



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

<b>ЕО</b>	Екологична оценка
<b>ЕС</b>	Европейски съюз
<b>ЗООС</b>	Закона за опазване на околната среда
<b>ЗРР</b>	Закон за регионално развитие
<b>ИСУН</b>	Информационна система за управление и наблюдение
<b>ИФТ</b>	Индикативна финансова таблица
<b>КБ</b>	Проект „Красива България”
<b>НСИ</b>	Национален статистически институт
<b>НСРР</b>	Национална стратегия за регионално развитие
<b>ОП</b>	Оперативни програми
<b>ОПР</b>	Общински план за развитие
<b>ОСР</b>	Областна стратегия за развитие
<b>ППЗРР</b>	Правилник за прилагане на закона за регионално развитие
<b>ПРСР</b>	Програма за развитие на селските райони
<b>ПУДООС</b>	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
<b>РПР</b>	Регионален план за развитие
<b>ЮИР</b>	Югоизточен район от ниво 2



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение на договор за услуга, сключен между община Болярово и „Региоплан” ЕООД. Част от предмета на договора е „Изготвяне на Предварителна оценка (ПО) на Общинския план за развитие на община Болярово за периода 2014-2020 г.” в изпълнение на чл. 32, ал.1 и чл. 36, ал. 1. от Закона за регионалното развитие (ЗРР)<sup>1</sup> и във връзка с изпълнение на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово”, финансиран по Договор за безвъзмездна финансова помощ №13-13-43/29.10.2013г., по „Оперативна програма „Административен капацитет” 2007 – 2013”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Общинският план за развитие на община Болярово за периода 2014 – 2020 г. е основополагащ, стратегически, динамичен документ и важен инструмент при формирането и провеждането на устойчиво и балансирано местно развитие в посочената територия. Документът очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината за период от седем години.

В съответствие с чл. 32 на ЗРР, при разработването на Общинския план за развитие задължително се извършва предварителна оценка.

Съгласно „Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.)<sup>2</sup>”, предварителната оценка се разработва успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. Тя включва:

- 1) оценка за социално-икономическото въздействие на ОПР;
- 2) екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

<sup>1</sup> Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

<sup>2</sup> ОДОБРЕНИ със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Анализите и оценките за адекватност и реалистичност на определените цели и приоритети на Общинския план за развитие на Община Болярово за периода 2014-2020 г. и на необходимите ресурси и действия за реализацията му в рамките на предварителната оценка на въздействието му върху социално-икономическото развитие, допринасят за подобряване качеството на плана и способстват за бъдещото му ефективно и ефикасно изпълнение.

Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие служи и като база за сравнение и дава ориентири за извършване на надеждна междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 година.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## I. МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ПРЕДВАРИТЕЛНАТА ОЦЕНКА

### 1.1. Роля и функция на предварителната оценка

Нормативната основа дава правна база за провеждането на предварителна оценка, но не дава дефиниция на ПО по принцип, както и на ПО на ОПР.

В контекста на ЕС оценяването се разбира като преценка на публичната намеса в развитието, съобразно резултатите, въздействията и нуждите, които намесата цели да задоволи. Оценяването е систематична дейност, която се извършва на основата на обективни стандарти и критерии и може да се прилага към политика, план, стратегия, програма или проект. Оценката е периодично съждение за съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта на проект, програма, план, стратегия или политика съобразно предварително определените цели на съответния документ.

Основната цел на оценяването е подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, поради което основните цели на оценяването са свързани с планиране, изпълнение и отчетност.

Оценката е от важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогресът, да се извлекат поуки, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие капацитет чрез учене. Всички тези функции на оценяването са еднакво важни и нито една от тях не изключва друга.

Основните критерии, които се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за приложимост, обосновааност, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

В зависимост от целта на оценяването - дали е за подобряване на планирането, за проверка на изпълнението или за постигане на по-голяма отчетност - и времевия момент на оценката се различават предварителна, междинна и последваща оценка. Всички те ползват повечето от обективните критерии, но за различните видове оценки различните критерии имат различна тежест:

**Таблица № 1: Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите.**

Основни оценъчни въпроси	Предварителна оценка	Междинна оценка	Последваща оценка
Цел на оценяването	Планиране	Изпълнение	Отчетност
Обоснованост	+++	+	+
Приложимост	++	+++	+
Ефективност	+	+++	++
Ефикасност	+	+++	++
Въздействие	-	+	+++

Източник: По „EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development”, September 2013

Връзката между различните фази на осъществяване на публичните политики, в конкретния случай изпълнение на ОПР, с видовете оценки е пряка и позволява:

- да се направи предварителна оценка на въздействието на ОПР;
- да се измери постигнатият напредък в процеса на неговото прилагане;
- да се оцени крайният ефект в сравнение с очакваните резултати.

Тази връзка схематично е представена на **Графика №1**.

**Графика № 1: Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки.**



Източник: По Наръчник за прилагане, мониторинг и оценка на политики и законодателство в България, проект ФАР BG-0103.01 “Стратегическо планиране и координация”.

Оценките следват логиката на реализация на ОПР. **Предварителната оценка** (ex ante) подпомага идентифицирането на обществените потребности,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

формулирането на целите на ОПР, правилното им таргетиране, отчитане на рисковете и предизвикателствата. Тя изпълнява „диагностични“ функции, разкрива тяхната целесъобразност и приложимост, подпомагайки разработването им.

Междинната (mid-term) оценка проследяват напредъка на осъществяваните политики и качеството на тяхното изпълнение. Последващата (ex post) оценка се фокусират върху постигнатите резултати и осъществените въздействия и извежда препоръки за следващия програмен период.

В този цикъл на оценяването, **предварителната оценка на ОПР** се извършва още при формулирането на публичните политики и разработването на плана, като предшества тяхното осъществяване. Тя подпомага определянето на целите, средствата, инструментите и ресурсите, в чиито рамки ОПР ще се реализира. Чрез нея в по-голяма степен се гарантират реалистичността, адекватността и кохерентността на ОПР. Нейното основно предназначение е и да оцени предварително възможните последици от осъществяването на плана, да вземе предвид потребностите и очакванията на заинтересованите страни, да оцени съществуващите рискове и потенциалните конфликти.

## 1.2. Цели на предварителната оценка

Предварителната оценка на Общинския план за развитие на Община Болярово за периода 2014-2020 г. има за цел да подпомогне процеса по разработването му като се фокусира и върху адекватността и реалистичността на определените цели и приоритети, измеримост на постигнатите резултати чрез коректно формулирани и реално измерими индикатори и необходимите ресурси и действия за реализацията му, с оглед постигане на балансирано и устойчиво социално-икономическото развитие на общината.

Оценката има за задача да установи дали планът е съобразен с целите и приоритетите на политиката за социално-икономическо сближаване на Европейския съюз и националните, регионалните и областните стратегически документи за регионално развитие, като Областната стратегия за развитие на област Ямбол 2014-2020 (ОСР), Регионалният план за развитие на Югоизточен район 2014-2020 (РПР на ЮИР), Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 (НСРР) при

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

спазване разпоредбите на Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.).

Чрез обобщен анализ и препоръки се цели постигане на реалистична обосновааност на плана, който дефинира и определя политиката за балансирано и устойчиво социално-икономическо развитие на общината през разглеждания период.

В контекста на гореизложените задачи, обект на предварителна оценка са следните компоненти на Общинския план за развитие:

- Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на Община Болярово;
- Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално – икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината;
- Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Болярово за периода 2014-2020 г., интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;
- Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г.
- Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване;
- Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

Тъй като предварителната оценка покрива ефектите и процесите, тя се базира на следните основни принципи:

- **Съответствие** – анализ доколко формулираните приоритети, цели и мерки кореспондират с дефинираните проблеми и потребности в общината. Друг аспект на анализ е съответствието на общинския план с документите за планиране на регионалното развитие на регионално, национално и европейско равнище;
- **Приоритетност** – оценява се дали заложените цели са насочени към преодоляване на ключови ограничения в общината и дали са подбрани с предимство приоритетни за общината решения, имащи синергичен ефект;
- **Ефикасност** – анализирана е връзката между планираните ресурси и очакваните резултати по цели и направления;
- **Ефективност** – анализът дава информация доколко чрез реализацията на така формулираната стратегическа част ще се постигне трайно решение на ключовите проблеми в общината;
- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че предвидените приоритетни направления и цели в развитието ще запазят своята релевантност към хоризонта на програмния документ, в съответствие с предвиденото финансово осигуряване.

### 1.3. Приложен подход

При изготвянето на оценката са използвани следните методи:

- Проучване - проучване на документи, информация и данни от различни източници;
- Анализ и синтез – анализира се базовата входяща информация и данни и се обобщават резултатите за нивото на въздействие на изпълнение на ОПР;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Сравнение – сравняват се данни, факти, показатели и резултати. На база на сравнението се правят изводи и препоръки;
- Графичен метод – за изобразяване на данни, факти, тенденции чрез геометрически изображения на функционална зависимост с помощта на линии на равнината.

**Проучване** - през този етап бяха проучени следните европейски, национални, регионални, областни и общински документи имащи отношение към оценката:

#### ***Документи на ЕС:***

- Стратегия „Европа 2020“;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014-2020 г.;
- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
- „The resource for the evaluation of Socio-Economic Development (EVALSED).“

#### ***Национални, регионални и областни документи:***

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.);
- Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Национална програма за развитие: България 2020;
- Национална програма за реформи на република България (2011-2015 г.);
- Национална концепция за пространствено развитие 2012-2025 г.;
- Концепция за програмиране на развитието на Р България, приета от Съвета за развитие към МС, 8 юли 2010 г.;
- Проекти на оперативните програми за периода 2014 – 2020 г.;
- Проект на Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.;
- Секторни стратегии за развитие, покриващи частично или изцяло периода 2014-2020 г. (в сферата на транспорта, околната среда, енергетиката, икономиката и малките и средни предприятия, развитие на телекомуникационните мрежи, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазване, образование, култура, социални дейности и др.);
- Регионален план за развитие на Югоизточен район за периода 2014 – 2020 г.;
- Стратегия за развитие на област Ямбол 2014 – 2020 г.;
- Доклади от оценки на Регионален план за развитие на Югоизточен район за периода 2007-2013 г. и Областна стратегия за развитие на област Ямбол за периода 2005-2015 г.

#### ***Общински документи:***

- Последваща оценка на Общински план за развитие на община Болярово 2007 – 2013 г.;
- Секторни стратегии и програми на общината.

#### ***Източници на статистическа информация:***

- Национален статистически институт (НСИ), информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН), Община Болярово.

**Сравнение** - по време на този етап се извърши оценка на интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели на ОПР, както

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.

**Анализ и синтез** - на този етап бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Тук се приложи графичния метод. Изготвена бе предварителната оценка на ОПР, резултатите, от която са описани в настоящия документ. Направени са съответните изводи, обобщения и препоръки към ОПР за периода 2014 – 2020 г.

В заключение, трябва да се посочи, че съществуват сериозни ограничители при изготвянето на предварителната оценка на ОПР на община Болярово, които следва да се отчитат при ползването на документа. По - важните от тях са:

- Високата степен на процедурна несигурност по отношение реалистичността на документа във връзка с резултатите от неговото бъдещо прилагане. Високата степен на несигурност на този вид документи е най-вече следствие от един от недостатъците на подхода на стратегическото планиране, свързан с обстоятелството, че то не дава, а и не може да даде, точна и детайлна картина на бъдещето. Целта му е най-вече да дефинира по структуриран начин желаното състояние на територията към определен времеви хоризонт.
- Качеството на оценъчния процес е в пряка зависимост от качеството на процеса на планиране и програмиране на стратегическия документ. Колкото по-задълбочен и ясно параметризиран е цялостният процес на изготвяне на документа, толкова повече информация ще се трансферира към оценъчната процедура и тя ще даде по-голяма вариативност на процеса, респективно повече и по-качествени решения на проблемите и по-ефикасно преодоляване на слабостите на документа. И обратното, колкото по-фрагментиран и семпъл е процесът на планиране, толкова по-лимитиран е процесът на оценка от към качество и използваемост.
- Не на последно място, процесът по изготвяне на предварителна оценка, както и всеки оценъчен процес е натоварен с известна степен на субективност, която следва да се взема предвид при използването на резултатите от оценката. Степента на субективност е с комплексен характер и може да се разглежда като функция от компетенцията, опита на оценъчния екип, качеството на





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

процедурата по изготвяне на стратегическия документ, неговото информационно осигуряване и много други.

## II. ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

### 2.1. Структура на общинския план за развитие

Общинският план за развитие на община Болярово е структуриран спрямо разпоредбите на чл. 13, ал.1 от Закона за регионалното развитие. Включените необходими елементи разкриват състоянието и актуалната ситуация в обществото и икономиката, предвидената стратегия за развитие до 2020 и начините за нейното реализиране, включително конкретни проекти.

Общинският план обединява следните основни части – анализ, оценка, стратегическа и финансово-индикативна част, набор от инструменти за реализация, наблюдение и актуализация на Плана.

Общата структура е организирана в следните раздели:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- целите и приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 г.;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
- индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
- необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Посочените компоненти имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на стратегическата част, а дефинираните подходи и механизми за управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

Уводната част на ОНР ясно и точно обяснява спецификата, мястото и ролята на документа в процеса на планиране и управление на територията на община Болярово през следващия програмен период, което от своя страна допринася за по-доброто възприемане на ОНР от заинтересованите страни и широката общественост. Изчерпателно са изброени стратегическите документи и политически насоки, които са взети в предвид и в чиито контекст е „разгърнат“ стратегическият документ, което от своя страна ни дава основание да заключим, че същият е разработен в максимално съответствие с водещите стратегически документи на ниво ЕС, страната, Югоизточния район от ниво 2 и Ямболска област. Тази констатация се подкрепя по-нататък от разгърнатата стратегическа рамка и свързаните с нея цели, приоритети и набелязани мерки.

#### **Заключение:**

***В структурно отношение ОНР е построен правилно. В ОНР са разработени и включени всички задължителни части за този планов документ в съответствие с ЗРР и Методическите указания на МРР.***

## **2.2. Анализ на икономическото и социално развитие на община Болярово**

Анализът на икономическото и социалното развитие има за цел не само да даде снимка на моментното състояние на показателите на социално-икономическото развитие на общината. Анализът трябва да установи кои са сравнителните предимства, в които следва да се инвестира, за да се създадат условия за устойчиво развитие. Следва да се открият приоритетните проблеми, за които трябва да се намери решение в стратегическата част на документа. Освен това, трябва да се установи какво е мястото на общината в националното пространство като се анализира развитието на общината спрямо това на съседните общини, областта, района, както и да се направи териториален разрез в рамките на самата община, като

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

се определят основните и вторични центрове на растеж и се анализират връзките между населените места. В тази връзка е от изключително значение да се направи задълбочен анализ с актуални и достоверни данни.

В Анализа на ОПР на община Болярово са представени следните точки/раздели, както следва:

## 1.1 ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛ НА ОБЩИНА БОЛЯРОВО

Точката включва: географско положение, административна съподчиненост на територията, граници, баланс на територията, транспортно – комуникационни връзки, селищна структура, брой на населението по данни от последното преброяване на населението в страната.

Поставен е акцент върху ограничителите и предимствата на територията - периферно географско положение на Общината, относителна затвореност на южната (гранична) част на територията, богат природен капитал и т.н.

### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

## 1.2 ОБЩА ПРИРОДНО - ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА ПО КОМПОНЕНТИ

В разделът е направена оценка на природните потенциали и фактори за развитие. Представена и анализирана е информация в няколко тематични направления: морфоложки и литогенни особености; полезни изкопаеми; климат и климатични ресурси; агроклиматични ресурси; потенциал за използване на ВЕИ; води и водни ресурси; почвени ресурси; биологично разнообразие и горски ресурси; елементи на националната екологична мрежа - защитени природни територии и защитени зони по НАТУРА 2000.

В края на раздела са изведени основни изводи от извършения анализ на природната среда, обезпечаващи разработването на SWOT анализа.

### **Заклучение:**

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Изготвеният анализ на природната среда е изчерпателен, представена е детайлна информация по компоненти, на базата на която са изведени основни изводи, в контекста на възможностите за развитие на територията.***

***По-голямата част от данните са визуализирани под формата на релевантен картен материал, което допринася за по-лесното им възприемане.***

### **1.3 СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА**

Този раздел е разработен в две взаимнообвързани направления: Обща характеристика на икономическото развитие на общината и Структура на общинската икономика по икономически сектори.

#### **1.3.1 Обща характеристика на икономическото развитие на общината – основни показатели**

Анализът е извършен на база основни икономически показатели на нефинансовите предприятия в община Болярово за периода 2007 – 2012 г.

#### **1.3.2 Структура на общинската икономика по икономически сектори**

Представена и анализирана е информация за основните икономически показатели на предприятията по сектори на територията на община Болярово за периода 2008-2012 г., в т.ч.: Предприятия /бр./; Заети лица /бр./; Произведена продукция /хил. лв./; Приходи от дейността /хил. лв./; Нетни приходи от продажби /хил. лв./; Разходи за дейността /хил. лв./; Печалба /хил. лв./; Загуба /хил. лв./; Разходи за възнаграждения /лв./; Дълготрайни материални активи /хил. лв./.

Видно от анализа на местната икономика, е че към началото на плановия период 2014-2020 водещо място в структурата на общинската икономика заема първичният сектор. На второ място се нарежда сектора на услугите, следван от индустриалния сектор, който формира най-нисък дял в икономиката на община Болярово.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

В контекста на горе написаното, в рамките на първичния сектор в отделни точки са разгледани: земеделие, в т.ч. растениевъдство и животновъдство; ловно стопанство и риболов и горско стопанство.

В отделна точка, също така, много задълбочено е разработена темата „Туризъм“. Акцентирано е върху необходимостта от създаване на регионален туристически продукт. Като правилна стъпка в тази посока е посочен проект „Тонзос - Магията на Тунджа - маркетинг на туристическа дестинация „Тунджа - Ямбол - Стралджа – Болярovo“, изпълняван понастоящем по линия на Оперативна програма “Регионално развитие” 2007-2013 г.

В края на раздела е анализирано мястото на община Болярovo в икономиката на област Ямбол и са изведени основни изводи за икономическото развитие на общината, обезпечавачи разработването на SWOT анализа.

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Изготвеният анализ на икономическото състояние на община Болярovo е изчерпателен, представена е актуална информация, на базата на която са формулирани основните тенденции през последните години.***

***Прави впечатление задълбоченото проучване на секторно и отраслово ниво и добрата обезпеченост със статистически данни.***

***По-голямата част от данните са визуализирани под формата на графики и/или таблици, което допринася за по-лесното им възприемане.***

## **1.4 РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ**

В раздела е направен анализ на тенденциите и процесите в социалния сектор.

Анализът е разгърнат в няколко тематични направления: Демографска характеристика - състояние и тенденции; Пазар на труда и доходи на населението; Здравеопазване; Социални услуги; Образование и Култура.

### **1.4.1 Демографска характеристика - състояние и тенденции**

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярovo“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярovo и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Представена и анализирана е информация в сравнителен порядък (с териториални единици от по-горни нива) за броя и динамиката на населението в общината, в т.ч.: гъстота на населението, раждаемост и смъртност, естествен и механичен прираст, и т.н. Разгледани и анализирани са основните структури на населението – селищна, полово – възрастова, етническа, конфесионална, образователна.

За част от показателите (за които се поддържа официализирана статистическа информация), анализа пада на ниво населено място, което допълнително го обогатява и дава възможност за формулиране на мерки и проекти в стратегическата рамка на плана с ясен териториален адрес.

#### **1.4.2 Пазар на труда и доходи на населението**

В точката е направен анализ на тенденциите и процесите в трудовия пазар на общината: икономическа активност на населението, заетост, в т.ч. по класове икономически дейности и местоживеене на заетите лица, безработица, трудови миграции, доходи на населението и др.

#### **1.4.3 Здравеопазване – обща характеристика**

Анализът на системата за здравно обслужване на община Болярово покрива информация за здравните заведения и предоставяните здравни услуги на населението.

#### **1.4.4 Социални услуги – обща характеристика**

Анализът включва социалните направления, в които развива дейност Община Болярово, също и брой, вид и капацитет на заведенията за социални услуги в общината, в две категории: Специализирани институции за социални грижи и Социални услуги в общността.

На база на анализа са изведени основните тенденции в развитието на социалните услуги на територията на община Болярово, които до голяма степен са в унисон с тези на национално и европейско ниво и са в посока предоставяне на социалните услуги в среда близка до семейната.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

#### 1.4.4.4 Образование – обща характеристика

Анализирани са заведенията за предучилищна и училищна подготовка в община Болярово, в т.ч. динамиката и броя на учениците и децата, посещаващи образователните институции, работещия педагогически персонал и др.

#### 1.4.4.5 Култура – обща характеристика

Представена е информация за културните обекти на територията на общината – читалища, културни институти, храмове, както и информация за мероприятията включени в културния календар на общината.

Към всяка една от точките на раздела са изведени основни изводи, обезпечаващи разработването на SWOT анализа.

#### **Заключение:**

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Като цяло разделът е разработен задълбочено, подкрепен със статистически данни, онагледен с графики и таблици, които дават възможност да се направят логични и точни изводи за тенденциите на развитие на социалната среда, проблемните и критични зони, изискващи конкретни мерки за въздействие.***

***Към отделните точки на раздела е налице пространствено детерминиран анализ за територията на общината, както и анализ в сравнителен порядък с териториални единици от по-горни нива.***

### 1.5 ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА

В раздела е направена оценка на състоянието и развитието на инфраструктурата на общината. Анализът е направен по няколко тематични направления:

#### 1.5.1 Транспортна инфраструктура – пътна и железопътна мрежа.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**1.5.2 Енергийна инфраструктура** – електроснабдяване, възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност.

**1.5.3 Водостопанска инфраструктура** – Водоизточници и водохващания, пренос и пречистване на води, водоснабдяване и канализация.

#### **1.5.4 Телекомуникации.**

Към част от точките на раздела са изведени основни изводи, обезпечаващи разработването на SWOT анализа.

#### **Заключение:**

*Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.*

*Анализа на инфраструктурната осигуреност на територията е на много добро професионално ниво и като цяло е в съответствие с изискванията за качество на такъв род документи, каквито са общинските планове за развитие. Представената информацията е подкрепена с актуални данни, обобщени в таблици.*

## **1.6 ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ**

Последователно е представена и анализирана информация в три тематични направления:

**1.6.1 Съвременни и унаследени проблеми от екологичен характер** - източници на замърсяване.

**1.6.2 Анализ на състоянието на компонентите на околната среда** - атмосферен въздух, повърхности и подземни води, земи и почви, биоразнообразие и защитени територии, зелени площи.

**1.6.3 Анализ на факторите на въздействие** – отпадъци и управление на отпадъците, акустична среда, природна и техногенна радиоактивност, мерки и мероприятия, свързани с опазване на околната среда.

Разделът завършва с изводи от анализа на представените компоненти, обезпечаващ разработването на SWOT анализа.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Оценката е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Прави впечатление задълбоченото проучване на компонентите на околната среда.***

### **1.7 ТЕРИТОРИАЛНО РАЗВИТИЕ**

В отделна точка е развита тема „Териториално развитие“, която основно се базира на разработената „Концепция за пространствено развитие на община Болярово 2014-2025”

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на точката отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

### **1.8 АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ**

В точката е представена и анализирана информация за изпълнените и в процес на изпълнение проекти на територията на община Болярово по Оперативните програми и Програма за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г.

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Общо заключение за раздел „Анализ на икономическото и социалното развитие на община Болярово”:***

- Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- *Анализът е целенасочен, проблемно ориентиран и обхваща икономическите, социалните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение.*
- *Използвани са актуални данни от официални източници на информация, които са анализирани с помощта на различни подходи и са изведени съответните изводи от тях.*
- *Дълбочината и изчерпателността на анализа може да се определи като достатъчна за целите на разработвания документ. Общината е разгледана в контекста на социално-икономическото развитие на областта, района и националните особености.*
- *Направени са съответните изводи и са дефинирани тенденциите за развитие на общината на базата вътрешния ѝ потенциал и условията за развитие.*
- *Като най-голямото достойнство се явява удачният подход за обобщение и извеждане на основните констатации и изводи след представянето на отделните компоненти на анализа.*
- *Анализът поставя добра основа за разгръщане на стратегическата рамка на ОПР 2014-2020 г.*

### 2.3. SWOT анализ

SWOT анализът е задължителна част за всеки стратегически документ, като осъществява логическата връзка между аналитичната и стратегическа част на документа.

Изготвеният SWOT анализ е структуриран съгласно класическата схема за обобщение на факторите в четири групи, в зависимост от това с какъв произход са те и какъв е потенциалният им ефект върху развитието.

Силните и слабите страни са изведени на база вътрешните условия в общината, докато възможностите и заплахите са изведени на база външната среда.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Анализът е логично построен (следва точките от анализа на икономическото и социалното развитие на община Болярово) и правилно извежда и обобщава направените в анализа констатации и изводи.

Като най - силни страни на общината са определени: **Географско положение и общ профил** – Близост на общинския център до най-голямото пристанище в страната /пристанище Бургас/ и до ГКПП Лесово; Висок дял земеделски територии, които създават отлични възможности за развитието на земеделието; Нискохълмистите централни сектори и долинните участъци (на реките Поповска и Средецка) с ниски наклони в релефа са добра предпоставка за организирането на обработваеми земи, изграждането и поддържането на инфраструктура, благоустрояването на населените места. Хълмистите терени на юг и на север предполагат средно добри и добри условия за отглеждането на лозя, овощия, тютюн, пасища; **Икономическо развитие** – Изградени добри традиции в земеделското производство; Отчетен ръст в стойностите на ключови икономически показатели на нефинансовите предприятия на вторичния и третичния сектори; Културно-историческо наследство и природноресурсен потенциал, създаващи предпоставки за развитие на туристическа дейност; **Социална сфера и човешки ресурси** – Политика за развитие на социални услуги, предоставяни в общността; **Инфраструктурно развитие** – Добро състояние на енергийната инфраструктура в общината; Всички 20 селища в общината са обхванати от водоснабдителни услуги; **Околна среда** – Районът се отличава с почвено разнообразие, благоприятно за отглеждането на широка гама култури - пшеница, царевица, соя, слънчоглед, цвекло, тютюни, памук, зеленчуци, лозя и др., както и за поддържането на пасища и ливади; **Административен капацитет** – Наличен капацитет за административно обслужване на гражданите.

Най – изразените слаби страни в общината са: **Географско положение и общ профил** – Голяма отдалеченост от областния център гр. Ямбол, спрямо останалите общини в областта; Неблагоприятна позиция на общината, спрямо важните пътни артерии в областта - липса на автомагистрала и първокласни пътища; Литоложката основа създава предпоставки за развитие на средни до големи наклони на повърхността, активно протичане на ерозионно-денудационни процеси и формиране на гъста долинно-ровинна мрежа. Наличието на мрамори и варовици в структурите



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

на Дервентските възвишения създава предпоставки за развитие на карстови процеси, което се отразява върху повърхностният отток и върху микроклиматичните условия в посока засушаване; **Икономическо развитие** – Значителен спад в стойностите на основни икономически показатели на предприятията от нефинансовия сектор, отчетен от 2012 г.; Недостатъчна конкурентоспособност и пазарна ориентация на земеделското производство; Недостатъчно добре развита мрежа от услуги за жителите на малките населени места в общината; Влияние на редица неблагоприятни фактори, оказващи задържащ ефект върху възможността за развитие на туризма; **Социална сфера и човешки ресурси** – Проява на силно изразена негативна тенденция на намаление на населението - постепенна депопулация на територията на общината; Критично ниска раждаемост на населението /неколкократно по-неблагоприятни стойности, спрямо тези за останалите общини в областта/; Изключително вложена възрастова структура на населението /най-висок дял заемат лицата на 75-79 годишна възраст/; Дял на ромското население значително по-висок от средния за областта и за страната; Висок дял на населението със завършена основна и начална степен на образование; Неблагоприятно съотношение между икономически активните и икономически неактивните лица; Висок коефициент на безработица спрямо средния за областта; Неблагоприятна структурна и пространствена организация на обектите за здравеопазването; **Инфраструктурно развитие** – Незадоволително състояние на голяма част от общинската пътна мрежа; Морално остаряла и амортизирана водопреносна мрежа; В 90% от населените места /18 бр./ не са налични услуги за отвеждане на отпадъчни води; Липса на пречиствателна станция за пречистване на отпадъчни води на територията на общината; **Околна среда** – Запасите на полезни изкопаеми са незначителни и не се очаква да оказват съществено влияние върху социално-икономическото развитие на общината до края на 2020г.; **Административен капацитет** – Ограничени възможности за самофинансиране изпълнението на важни общественозначими проекти за развитие; **Териториално развитие** - Ниска степен на функционална категоризация /последна 8-ма категория/ на 55% от населените места в общината.

Най - добрите възможности, от които общината следва да се възползва са свързани с: **Географско положение и общ профил** – Оптимално оползотворяване възможностите на природноресурсния потенциал в процеса на развитие на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

територията; **Икономическо развитие** – Оползотворяване на потенциала за развитие на биоземеделие и повишаване възможностите за реализация на земеделската продукция; Подобряване на обвързаността между земеделското производство и предприятията на ХВП, и повишаване на тяхната обща конкурентоспособност; Стартиране на съвместни регионални инициативи в сферата на приоритетни икономически дейности и производства; **Социална сфера и човешки ресурси** – Продължаване политиката за предоставяне на възможно най-широк кръг от социални услуги в рамките на общността; Подобряване състоянието на обектите на различните видове инфраструктура, имащи пряко отношение към качеството на живот на хората; **Инфраструктурно развитие** – Подобряване количествените и качествени параметри на техническата инфраструктура в общината; **Околна среда** – В агроклиматично отношение територията се определя като топла и засушлива със значителен потенциал за развитие на всички подотрасли на растениевъдството. Възможност съществува и по отношение на добива на култури (рапица, соя, слънчоглед и др.) за производство на биогорива; **Административен капацитет** – Изграждане на капацитет за реализация на обществено значими проекти, насочени към подобряване качеството и стандарта на живот; Развитие на условия за реализация на партньорства при финансирането на различни проектни инициативи; **Териториално развитие** – Създаване на възможности за стартиране на успешни инициативи за териториално сътрудничество.

Заплахите, пред които е изправена общината са свързани с: **Географско положение и общ профил** – Засилване негативните последици от периферната позиция на общината, спрямо областния център; **Икономическо развитие** – Продължаващ спад в стойностите на основните икономически показатели на предприятията на нефинансовия сектор; Затвърждаване тенденцията на неравнопоставен достъп до услуги за жителите на малките населени места, разположени на по-голяма отдалеченост от общинския център; **Социална сфера и човешки ресурси** – Засилване негативното влияние на протичащите демографски процеси и постепенно обезлюдяване на малките населени места; Увеличаване на риска от социално изключване и изолация на уязвими групи от обществото; Задълбочаване на проблема с ограничения достъп до медицинска помощ на голяма част от населението; **Инфраструктурно развитие** – Влошаване състоянието на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

техническата инфраструктура, поради ограничените възможности за реализация на инфраструктурни проекти; **Околна среда** – Районът се характеризира с малка водоносност, високо изпарение и резки колебания на оттока (предимно в стойностите на максималния отток), зависими от зимните валежи от дъжд. Районът е рисков по отношение на наводненията и съпровождащите ги нарушения на речните корита и промени в заливна тераса; **Административен капацитет** – Засилване неблагоприятното влияние на постигнатата недостатъчна степен на сътрудничество между различните управленски структури; **Териториално развитие** – Задълбочаване на териториалните различия между общинския център и по-малките и отдалечени селища в общината.

#### **Заклучение:**

*Представеният анализ в тази част е качествено разработен и дава добра основа за определяне на стратегическите насоки за бъдещото развитие на тези дейности, оказващи пряко влияние върху качеството на жизнената среда.*

*SWOT-анализът съответства и е обвързан със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината.*

## **2.4. Стратегическа рамка - Визия, приоритетни области, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки**

Целите и приоритетите имат за задача да дадат насоката за развитие на общината за следващия програмен период като стъпят на основата на направените преди това анализ и SWOT-анализ. Това е ключовата част на документа, където се показва начина как да се използват предимствата на общината и с минимални усилия да се постигне максимален ефект по отношение на решаването на наличните проблеми и постигането на социално-икономически напредък.

Стратегическата рамка следва да изразява желанията на местното население за бъдещото развитие на общината и в същото време да следва насоката, определена от документите на по-високо ниво. Следва да се намери пресечната точка между желанията и възможностите за развитие, така че стратегическата рамка да бъде реалистична и да има максимално въздействие.

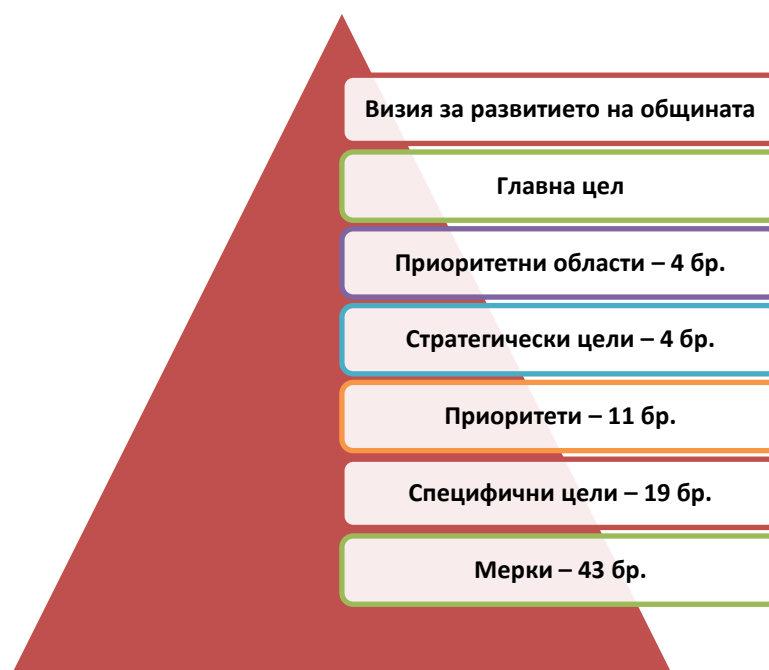
В този контекст, оценката на стратегическата рамка на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. е извършена на следните нива:

- **Структурно съответствие, съгласно методическите указания на МРР;**
- **Външно съответствие;**
- **Вътрешно съответствие и допълняемост.**

#### **2.4.1. Структурно съответствие**

Стратегическата част на Общинския план за развитие на община Болярово 2014 – 2020 г. е структурирана в следните части:

**Графика № 2: Стратегическа рамка на ОПР на община Болярово 2014-2020 г.**



*Източник: ОПР 2014-2020 г.*

Визията на община Болярово е дефинирана както следва:

*„ОБЩИНА БОЛЯРОВО - СРЕДА ЗА УСТОЙЧИВО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ, ОБНОВЕНИ НАСЕЛЕНИ МЕСТА С ПОДОБРЕНО КАЧЕСТВО, СТАНДАРТ НА ЖИВОТ И СИГУРНОСТ, СЪХРАНЕНА ОКОЛНА СРЕДА, УСПЕШНО РЕАЛИЗИРАНИ ИНИЦИАТИВИ ЗА ТЕРИТОРИАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО”.*

Главната цел на Общинския план за развитие на община Болярово за периода 2014-2020 г. е:





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

*„ПОСТИГАНЕ НА ИНТЕГРИРАНО СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ, ВОДЕЦО КЪМ ПОВИШЕНО КАЧЕСТВОТО И СТАНДАРТ НА ЖИВОТ, ПАРАМЕТРИ НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА И ОКОЛНАТА СРЕДА, РЕАЛИЗИРАНЕ НА УСПЕШНИ ПРАКТИКИ ЗА ТЕРИТОРИАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО НА МЕСТНО, РЕГИОНАЛНО И МЕЖДУНАРОДНО НИВО”.*

Стратегическите цели, които си поставя общината в рамките на четирите приоритетни области на плана за времеви хоризонт 2014 - 2020 г. са:

- *Стратегическа цел 1. Повишаване конкурентоспособността на икономиката, чрез използване на местния потенциал за развитие;*
- *Стратегическа цел 2. Повишаване качеството на живот на населението и нивото на социалните услуги;*
- *Стратегическа цел 3. Подобряване на техническата инфраструктура в населените места и съхраняване на културното наследство и околната среда;*
- *Стратегическа цел 4. Активно участие в инициативи за териториално сътрудничество.*

Формулировката на визията, главната цел и стратегическите цели кореспондират напълно с адекватната насока на развитие на общината в съответствие с дефинираните преди това проблеми и потребности на региона и с обособените силни и слаби страни, възможности и заплахи.

Визия е формулирана в съответствие с изискванията посочени в „Методологията за стратегическо планиране в Република България”, разработена от европейски и български експерти и одобрена от Съвета за административната реформа през 2011 г.<sup>3</sup> Тя е:

- вдъхновяваща - ясна и предизвикателна;
- фокусираща - дава цел и посока;
- ориентирана към бъдещето - взема предвид добрите неща от миналото;

<sup>3</sup> Методологията е налична на Портала за обществени консултации на Министерски съвет (<http://www.strategy.bg>, секция „Публикации”).

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово” в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- насочваща - дава насоки, без да ограничава, но адресирана към преодоляването на откритите при анализа обществено значими проблеми;
- устойчива - дава дългосрочната перспектива.

Анализът показва, че визията е в съответствие с регионалния потенциал на общината обусловен от териториалното ѝ разположение, състоянието на икономическите и социални тенденции и потребностите в региона.

Дефинициите на стратегическите цели са екзактни, дават ясна представа за това, какво се очаква да бъде постигнато и какви са пътищата и средствата за постигане на желаните резултати. Формулировката на целите позволява лесното и еднозначно дефиниране на конкретни показатели за измерване на резултатите и въздействието от прилаганите интервенции в посока на постигане на целите, което гарантира тяхната измеримост.

Целите са дефинирани в реалистичен и достижим за общината аспект. Контекстът на целите в пълна степен отразява необходимостта от възможните интервенции за осигуряване на решения по отношение на съществуващите потребности и ограничения, разрешаване или намаляване на техния негативен ефект.

Стратегическите цели са в пълно съответствие със силните страни и възможностите за развитие в общината, като отразяват и подходите за справяне със настоящите слаби страни и съществуващите заплахи. Те отразяват реалните възможности за успешно развитие на общината, като еднозначно предопределят посоката на бъдещите действия през плановия период.

За постигане на детайлизация и яснота при постигането на дефинираните четири стратегически цели следва да се разработят приоритети. Приоритетите, предложени в Общинския план за развитие на община Болярово 2014 – 2020 г. са изцяло в съответствие с поставените стратегически цели. Те реално дават представа за насоките на реализация на вече дефинираните стратегически цели, като Приоритети 1.1; 1.2 и 1.3 пряко кореспондират със Стратегическа цел 1, Приоритети 2.1.; 2.2; 2.3; 2.4 и 2.5 допринасят за постигането на Стратегическа цел 2, Приоритети 3.1 и 3.2 са насочени към достигането на Стратегическа цел 3, а Приоритет 4.1 към достигането на Стратегическа цел 4.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Формулираните специфични цели и мерки са инструменти от по-ниско йерархично равнище, чиято задача е последваща детайлизация на приоритетите с оглед на определяне на адекватни пътища и подходи за постигане на заложените стратегически цели.

Специфичните цели по отделните приоритети са съобразени с изискванията на Единна методология за провеждане на функционален анализ на държавната администрация за:

- конкретност - посочени са конкретни мерки и проекти;
- съгласуваност - обвързаност с общинските секторни програми и стратегии;
- постижимост - предвидени са реалистични мерки и проекти (в правомощията на общинската администрация) за нейното постигане;
- определеност във времето - по отношение на всеки един проект е определен срок за изпълнение.

Разпределението на специфичните цели към отделните приоритети, както и на мерките към отделните специфични цели е коректно и логично, дава възможност за залагане на ясни индикатори, измерващи степента на постигнатия успех по време на провеждане и след приключване на предвидените интервенции.

Специфичните цели и мерките са реалистични и изпълними от общината в рамките на плановия времеви хоризонт 2014 – 2020 година.

#### **2.4.2. Външно съответствие**

Стратегическата рамка на Общинския план е разгледана в контекста на системата от стратегически и планови документи на различни нива. Потърсена е външната съгласуваност на документа, като стратегическите цели и приоритети към тях са обвързани с приоритетните за областта, региона, страната и ЕС области за развитие.

Трябва да се посочи, че Общинският план за развитие се разработва в момент, когато все още не е финализирано Споразумението за партньорство на Република България, определящо основните приоритетни направления, които ще бъдат финансирани в периода 2014-2020 г., не са финализирани и оперативните програми,

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

не са разработени и приети и др. стратегически и планови документи, от които ОПР на община Болярово е силно зависим.

Тази неясна външна среда, в която се изготвя документът, увеличава риска за условност на планираните дейности и най-вече средствата за тях.

Външната съгласуваност на документа се изразява в:

### **Стратегия Европа 2020:**

Стратегия „Европа 2020“ цели постигането на по-интелигентен, по-устойчив и приобщаващ растеж:

- интелигентен – чрез по-ефективни инструменти в образованието, изследванията и иновациите;
- устойчив – благодарение на решителното преминаване към нисковъглеродна икономика и конкурентоспособна промишленост;
- приобщаващ, със силен акцент върху създаването на работни места и намаляването на бедността.<sup>4</sup>

Петте основни цели, които ЕС трябва да постигне преди края на десетилетието са в сферата на заетостта; образованието; научните изследвания и иновациите; социалното приобщаване и намаляването на бедността и климата/енергията. Така формулираните цели следва да се трансформират в национални.

Към целите са дефинирани и седем водещи инициативи, предоставящи рамка, чрез която ЕС и националните власти взаимно поддържат усилията си в области, подкрепящи приоритетите на „Европа 2020“ – като иновации, цифрова икономика, заетост, младеж, промишлена политика, бедност и ефективно използване на ресурсите.

Според оценяващия екип общинският план за развитие на община Болярово следва зададените от ЕС насоки:

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_bg.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_bg.htm)

Таблица № 2: Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. със стратегия Европа 2020

ИНТЕЛИГЕНТЕН	УСТОЙЧИВ	ПРИБЩАВАЩ
<p>Приоритет 1.2, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Реализиране на партньорства с ВУЗ в областта на изследванията на иновативни земеделски и горски продукти;</li></ul> <p>Приоритет 1.3, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Повишаване квалификацията на земеделските производители;</li></ul> <p>Приоритет 2.1., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Създаване на условия за пълно включване на децата в образователната система и превенция на ранното напускане;</li></ul> <p>Приоритет 2.2., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Реализиране на проекти за разширяване на мрежата на общинските образователни заведения и повишаване на техния капацитет;</li><li>• Развитие на условия за подобряване обвързаността между квалификацията на човешките ресурси и потребностите на трудовия пазар;</li></ul> <p>Приоритет 2.5., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Подобряване на административния капацитет на общинската администрация;</li></ul> <p>И др.</p>	<p>Приоритет 1.1., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Развитие на условия за насърчаване на предприемачески инициативи в община Болярово;</li><li>• Подкрепа за проекти, които популяризират икономическия профил и разкриват съществуващите възможности за туристически бизнес в община Болярово;</li><li>• Създаване на експертен екип за подкрепа на инвеститори;</li></ul> <p>Приоритет 1.2., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Оптимизиране на административните процеси и информационните услуги при предоставянето на административни услуги за инвеститори и юридически лица;</li></ul> <p>Приоритет 1.3., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Подкрепа на инициативи за обновление и добавяне на стойност към природни и културни обекти с туристическа значимост;</li><li>• Съхраняване на местната идентичност, чрез създаване на условия за развитие на традиционни и алтернативни земеделски производства. Развитие на биоземеделие.</li></ul> <p>Приоритет 3.2., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Опазване на елементите на околната среда в качеството им на капитал за развитие на биологично земеделие и устойчив туризъм;</li></ul> <p>И др.</p>	<p>Приоритет 2.1., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Развитие на условия за трудова заетост и реализация на трудовия пазар;</li></ul> <p>Приоритет 2.2., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Развитие на социалните услуги и социално включване;</li></ul> <p>Приоритет 2.3., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Развитие на условия за повишаване качеството на здравните услуги в община Болярово;</li></ul> <p>Приоритет 2.4., в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Развитие на условия за предоставяне на качествени социални услуги за уязвими групи от населението;</li></ul> <p>И др.</p>

Източник: Стратегия „Европа 2020” и ОПР на община Болярово 2014-2020 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.

Националната стратегия за регионално развитие<sup>5</sup> (НСРР) за периода 2012 – 2022 г. е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните различия /неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

НСРР определя дългосрочните цели и приоритети на политиката за регионално развитие, която има интегрален характер, дава възможност за координация на секторните политики на територията и съдейства за тяхното синхронизиране. НСРР играе важна роля за постигане на съответствие и взаимно допълване между целите и приоритетите на политиката за регионално развитие и секторните политики и стратегии, които спомагат за балансирано развитие на районите. НСРР определя дългосрочните цели и приоритети за регионално развитие на страната.

Съответствието на ОПР с НСРР е представено на таблицата по – долу:

Таблица № 3: Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с НСРР 2012-2022 г.

ОПР на Болярово 2014-2020 г.	НСРР 2012-2022 г.
<b>Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на икономиката, чрез използване на местния потенциал за развитие.</b>	<b>Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.</b>
Приоритет 1.1. Създаване на условия за подобряване икономическите позиции на местната икономика.	ПРИОРИТЕТ 1.1. Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.
Приоритет 1.2. Развитие на благоприятна среда за привличане на инвестиции.	ПРИОРИТЕТ 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите.
Приоритет 1.3.	ПРИОРИТЕТ 1.1.

<sup>5</sup> <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=772>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Повишаване конкурентоспособността на земеделieto.	Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.
<b>Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на живот на населението и нивото на социалните услуги</b>	<b>Стратегическа цел 2: Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие на човешкия капитал.</b>
Приоритет 2.1. Създаване на условия за трудова заетост и намаляване на риска от социална изолация.	ПРИОРИТЕТ 2.2. Подкрепа на трудовата географска мобилност в районите.
Приоритет 2.2. Повишаване качеството на образованието и създаване на условия за равнопоставен достъп до обектите на образователната инфраструктура.	ПРИОРИТЕТ 2.1. Подобряване на достъпа до <b>образователни</b> , здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите.
Приоритет 2.3. Повишаване качеството на медицинското обслужване и подобряване на достъпността до обекти на здравната инфраструктура.	ПРИОРИТЕТ 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, <b>здравни</b> , социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите.
Приоритет 2.4. Подобряване нивото на социалните услуги и повишаване степента на социалната сигурност на населението.	ПРИОРИТЕТ 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, <b>социални</b> и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите.
Приоритет 2.5. Повишаване на административния капацитет и ефективността на публичните услуги за гражданите.	ПРИОРИТЕТ 2.3. Развитие на капацитета на националните, регионалните и местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението на регионалното развитие.
<b>Стратегическа цел 3: Подобряване на техническата инфраструктура в населените места и съхраняване на културното наследство и околната среда</b>	<b>Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.</b> <b>Стратегическа цел 4: Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.</b>
Приоритет 3.1. Стимулиране реализацията на публични и	ПРИОРИТЕТ 4.2. Подобряване на свързаността на районите в

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

частни проекти, подобряващи техническата инфраструктура и зелената система в населените места.	национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни. ПРИОРИТЕТ 4.3. Подобряване качеството на живот в селските райони.
Приоритет 3.2. Съхраняване елементите на околната среда в община Болярово.	ПРИОРИТЕТ 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите. ПРИОРИТЕТ 1.3. Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда.
<b>Стратегическа цел 4: Активно участие в инициативи за териториално сътрудничество</b>	<b>Стратегическа цел 3: Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество.</b>
Приоритет 4.1. Териториално сътрудничество в приоритетни области за развитието на общината.	ПРИОРИТЕТ 3.1. Развитие на трансграничното сътрудничество и мобилизиране потенциала на периферните гранични територии. ПРИОРИТЕТ 3.2. Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество, включително за постигане на стратегическите приоритети на макрорегионално ниво.

Източник: НСРР 2012-2022 г. и ОПР на община Болярово 2014-2020 г.

Връзка с НСРР 2012-2022 е налице по всички Стратегически цели и Приоритети, с изключение на *ПРИОРИТЕТ 4.1. „Интегрирано устойчиво градско развитие и укрепване на полицентричната мрежа от градове”* към Стратегическа цел 4 на НСРР. Причината за това, е че обект на интервенции по приоритета са градовете от първо, второ, трето и четвърто ниво, съгласно Националната концепция за пространствено развитие на страната до 2025 г. Общинският център – гр. Болярово, е град от 5 ниво - много малки градове и села, центрове с общинско значение за територията на съответните общини. Т.е. може да се твърди, че е установено съответствие на изведените в НСРР и ОПР на Община Болярово стратегически цели и приоритети/приоритетни области.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Регионален план за развитие на Югоизточен район 2014-2020 г.

Регионалният план за развитие (РПР) на Югоизточен район<sup>6</sup>, като един от шестте плана за развитие на ниво 2 за периода 2014–2020 г., е съществен елемент в йерархичната система от документи за стратегическо планиране на регионалното развитие. Основна функция на плана е да осигури връзката и координацията между целевата концепция на националните и европейски документи за развитие на страната през периода 2014-2020 г., включително Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г., и необходимите цели и действия за развитие на района при отчитане на неговите специфични условия и потенциали за развитие.

Съответствието на ОПР с РПР на ЮИР 2014-2020 г. е представено на таблицата по – долу:

Таблица № 4: Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с РПР на ЮИР 2014-2020г.

ОПР на Болярово 2014-2020 г.	РПР на ЮИР 2014-2020 г.
<b>Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на икономиката, чрез използване на местния потенциал за развитие.</b>	<b>Стратегическа цел 1. Икономическо сближаване на ЮИР на междурегионално и вътрешнорегионално ниво посредством използване на собствения потенциал на района в условията на щадящо околната среда развитие.</b>
Приоритет 1.1. Създаване на условия за подобряване икономическите позиции на местната икономика.	Приоритет 1.1. Повишаване конкурентоспособността на регионалната икономика и подкрепа за малкия и средния бизнес в Югоизточен район.
Приоритет 1.2. Развитие на благоприятна среда за привличане на инвестиции.	Приоритет 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творческите индустрии в Югоизточен район.
Приоритет 1.3. Повишаване конкурентоспособността на земеделието.	Приоритет 1.1. Повишаване конкурентоспособността на регионалната икономика и подкрепа за малкия и средния бизнес в Югоизточен район.
<b>Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на живот на населението и нивото на социалните услуги</b>	<b>Стратегическа цел 2: Социално сближаване и намаляване на междуобластните неравенства в ЮИР чрез инвестиции в човешките ресурси и подобряване на социалната инфраструктура.</b>

<sup>6</sup> <http://www.mrrb.government.bg/?controller=articles&id=521>



<p>Приоритет 2.1. Създаване на условия за трудова заетост и намаляване на риска от социална изолация.</p>	<p>Приоритет 2.2. Подобряване на качествените характеристики и конкурентоспособността на човешките ресурси в Югоизточен район.</p>
<p>Приоритет 2.2. Повишаване качеството на образованието и създаване на условия за равнопоставен достъп до обектите на образователната инфраструктура.</p>	<p>Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до <b>образователни</b>, здравни, социални, културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в Югоизточен район.</p>
<p>Приоритет 2.3. Повишаване качеството на медицинското обслужване и подобряване на достъпността до обекти на здравната инфраструктура.</p>	<p>Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, <b>здравни</b>, социални, културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в Югоизточен район.</p>
<p>Приоритет 2.4. Подобряване нивото на социалните услуги и повишаване степента на социалната сигурност на населението.</p>	<p>Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, <b>социални</b>, културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в Югоизточен район.</p>
<p>Приоритет 2.5. Повишаване на административния капацитет и ефективността на публичните услуги за гражданите.</p>	<p>Приоритет 2.3. Укрепване на административния капацитет на местните и регионалните власти в Югоизточен район.</p>
<p><b>Стратегическа цел 3: Подобряване на техническата инфраструктура в населените места и съхраняване на културното наследство и околната среда</b></p>	<p><b>Стратегическа цел 1. Икономическо сближаване на ЮИР на междурегионално и вътрешнорегионално ниво посредством използване на собствения потенциал на района в условията на щадящо околната среда развитие.</b></p> <p><b>Стратегическа цел 4: Балансирано териториално развитие на ЮИР чрез укрепване на градовете-центрове, подобряване свързаността в района и качеството на средата в населените места.</b></p>
<p>Приоритет 3.1. Стимулиране реализацията на публични и частни проекти, подобряващи техническата инфраструктура и зелената система в населените места.</p>	<p>Приоритет 4.2. Подобряване свързаността на Югоизточен район в национален и международен план.</p> <p>Приоритет 4.3. Подобряване качеството на живот в селските райони.</p>
<p>Приоритет 3.2. Съхраняване елементите на околната среда в община Болярово.</p>	<p>Приоритет 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творческите индустрии в Югоизточен район.</p> <p>Приоритет 1.3. Развитие на инфраструктурата</p>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

	за опазване на околната среда в Югоизточен район.
<b>Стратегическа цел 4: Активно участие в инициативи за териториално сътрудничество</b>	<b>Стратегическа цел 3: Развитие и подобряване на териториалното сближаване на ЮИР чрез използване на различните форми на териториалното сътрудничество – трансгранично, транснационално и междурегионално.</b>
Приоритет 4.1. Териториално сътрудничество в приоритетни области за развитието на общината.	Приоритет 3.1. Развитие на трансграничното сътрудничество и мобилизиране потенциала на периферните гранични територии в Югоизточен район. Приоритет 3.2. Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество в помощ на постигане на стратегическите цели за развитие на Югоизточен район.

Източник: РПР на ЮИР 2014-2020 г. и ОПР на община Болярово 2014-2020 г.

Не се регистрира пряко съответствие с *Приоритет 3.3. „Опазване българската акватория на Черно море и развитие на морското дело и рибарството в Югоизточен район”* и *Приоритет 4.1. „Интегрирано развитие на градовете в Югоизточен район и подобряване качеството на градската среда”* на РПР на ЮИР, което е разбираемо имайки предвид географското положение на общината и липсата на градски център от 1 до 4 ниво в рамките на територията ѝ.

### Областната стратегия за развитие на област Ямбол 2014-2020 г.

Областната стратегия за развитие (ОСР) на Област Ямбол<sup>7</sup> за периода 2014 – 2020 год., съгласно ЗРР трябва да даде стратегически насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие за периода 2014 - 2020 г. Тази тема е новост за второто поколение на областните стратегии. Без да нарушава принципите на местното самоуправление, областната стратегия трябва да адресира препоръки и стратегически насоки към новите планове на съставните общини, за да се постигне:

<sup>7</sup> <http://yambol.government.bg/stk/Planove/Yambol%20Strategy%202014-2020.pdf>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Съответствие с областната стратегия (тя е „посредникът” между ОПР и по-високите нива – РПР и НСРР);
- Съответствие с общите проблеми, потребности и потенциали на областта – сфери за междуобщински партньорства;

Съответствието на ОПР с ОСР на област Ямбол 2014-2020 г. е представено на таблицата по – долу:

**Таблица № 5: Съответствие на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. с ОСР 2014-2020 г.**

ОПР на Болярово 2014-2020 г.	ОСР 2014-2020 г.
<b>Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на икономиката, чрез използване на местния потенциал за развитие.</b>	<b>Стратегическа цел 1: Възстановяване на икономическата динамика и създаване на благоприятна за иновации бизнес среда.</b>
Приоритет 1.1. Създаване на условия за подобряване икономическите позиции на местната икономика.	Приоритет 1: Възстановяване и повишаване конкурентоспособността на регионалната икономика.
Приоритет 1.2. Развитие на благоприятна среда за привличане на инвестиции.	
Приоритет 1.3. Повишаване конкурентоспособността на земеделието.	
<b>Стратегическа цел 2: Повишаване качеството на живот на населението и нивото на социалните услуги</b>	<b>Стратегическа цел 2: Осигуряване на по-добри условия за заетост, социално приобщаване, повишаване качеството на живот и изграждане на административен капацитет за добро управление.</b>
Приоритет 2.1. Създаване на условия за трудова заетост и намаляване на риска от социална изолация.	Приоритет 3: Развитие на пазара на труда, увеличаване на заетостта, адаптиране на образователните политики и социално включване. Приоритет 4: Укрепване на административния и институционалния капацитет за добро управление.
Приоритет 2.2. Повишаване качеството на образованието и създаване на условия за равнопоставен достъп до обектите на образователната инфраструктура.	
Приоритет 2.3. Повишаване качеството на медицинското обслужване и подобряване на достъпността до обекти на здравната инфраструктура.	
Приоритет 2.4. Подобряване нивото на социалните услуги и повишаване степента на социалната сигурност	

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово” в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

на населението.	
Приоритет 2.5. Повишаване на административния капацитет и ефективността на публичните услуги за гражданите.	
<b>Стратегическа цел 3: Подобряване на техническата инфраструктура в населените места и съхраняване на културното наследство и околната среда</b>	<b>Стратегическа цел 1: Възстановяване на икономическата динамика и създаване на благоприятна за иновации бизнес среда.</b> <b>Стратегическа цел 2: Осигуряване на добри условия за заетост, социално приобщаване, повишаване качеството на живот и изграждане на административен капацитет за добро управление</b>
Приоритет 3.1. Стимулиране реализацията на публични и частни проекти, подобряващи техническата инфраструктура и зелената система в населените места.	Приоритет 2: Устойчиво и ефективно използване на ресурсите, развитие на модерна инфраструктура, подкрепяща растежа и създаването на работни места. Приоритет 5. Балансирано териториално развитие и устойчиво градско развитие.
Приоритет 3.2. Съхраняване елементите на околната среда в община Болярово.	
<b>Стратегическа цел 4: Активно участие в инициативи за териториално сътрудничество</b>	<b>Стратегическа цел 2: Осигуряване на добри условия за заетост, социално приобщаване, повишаване качеството на живот и изграждане на административен капацитет за добро управление.</b>
Приоритет 4.1. Териториално сътрудничество в приоритетни области за развитието на общината.	Приоритет 4: Укрепване на административния и институционалния капацитет за добро управление. Приоритет 5. Балансирано териториално развитие и устойчиво градско развитие.

*Източник: ОСР на област Ямбол 2014-2020 г. и ОПР на община Болярово 2014-2020 г.*

Видно от таблиците, Стратегията на ОПР на община Болярово 2014-2020 г. отчита основните политики, начертани в горе анализирани документи като, обаче ги съобразява с факторите, условията и потенциала за развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори.

В съответствие с оценения собствен потенциал и възможностите за развитие на общината, в плана са изведени цели и приоритети, които имат конкретно териториално измерение и ще имат реално въздействие за постигане на устойчив икономически растеж и балансирано социално развитие при умело поддържане на екологичното равновесие в територията.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### **2.4.3. Вътрешно съответствие**

Вътрешното съответствие на документа се изразява в ясната и категорична връзка между тенденциите в развитието на общината, станали ясни от направения анализа на икономическото и социалното развитие, изведените силни, слаби страни, възможности и заплахи на тази база и разработената стратегическа рамка, която да използва потенциала на общината, за да реши нейните проблеми и да доведе до устойчиво развитие.

В точка 2.3. от настоящата оценка вече е направено едно такова изследване, което проследява връзките анализ - SWOT анализ и стратегия.

Според оценяващия екип Стратегическата рамка е построена на база направения анализ и не противоречи на направените там изводи.

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Използваните дефиниции в стратегическата част на Общинския план за развитие на община Болярово 2014 – 2020 г. са в съответствие с принципните постановки при процеса на целеполагане.***

***Наблюдава се интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели, също и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.***

***От изключителна важност за постигането на дългосрочни ефекти при прилагането на Общинския план за развитие на община Болярово 2014 – 2020 г. е съответствието на стратегическата част на плана с дефинираните в предходните части потребности и ограничения. Анализът показва, че е налице пълно съответствие с обособените нужди и проблеми на територията на общината и поставените ѝ цели.***

## 2.5. Индикативна финансова таблица

Индикативната финансова таблица обобщава необходимите ресурси за реализацията на Общинския план за развитие през периода 2014-2020 г. и представлява финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.

Ресурсите за реализацията на плана включват само планираните средства за реализацията на ключовите за развитието на общината мерки и проекти, които разширяват възможностите за инвестиции и социално-икономически растеж и мобилизират допълнителни ресурси от фондовете на ЕС и частния сектор.

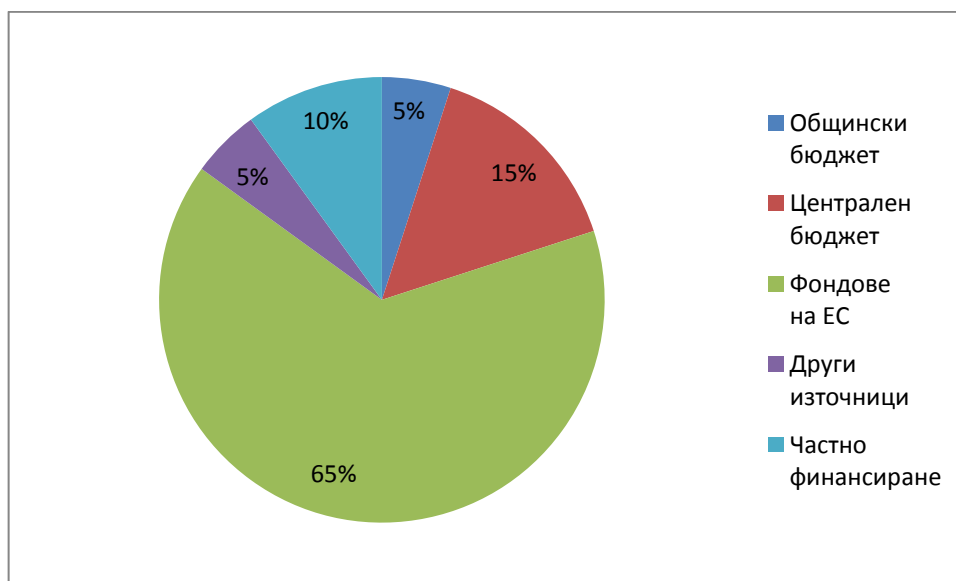
Абсолютни и относителни стойности са определени за:

- *местно публично финансиране – общински бюджет и местни публични фондове;*
- *външно публично финансиране – централен бюджет, фондове на ЕС и други външни източници;*
- *частно финансиране – фондове, фирми.*

Бюджетът на община Болярово за периода 2014 – 2020 г. е на стойност **48 815.00 хил. лв.**

Източниците за финансиране на ОПР са представени на графиката по – долу:

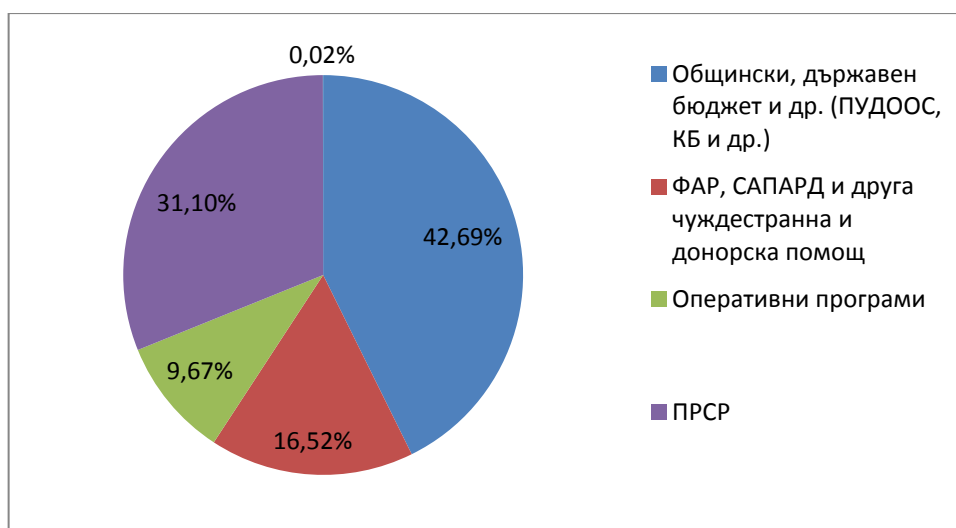
**Графика № 3: Разпределение на средствата за реализация на ОПР 2014 – 2020 г. по източници на финансиране.**



Прави впечатление, че предвидените средства от ЕС за периода 2014-2020 са 65 %. Изводът е, че се разчита прекалено много на средствата от ЕС, което прави изпълнението на ОПР зависимо от редица външни фактори и риска от неговото неизпълнение по-голям. В същото време, обаче, общината няма достатъчно ресурси, за да подкрепи самостоятелно инициативите за развитие. Затова е подходящо привличането на повече средства по национални и наднационални програми, различни от фондовете на ЕС.

Изводът се потвърждава и от относителния дял на източниците на финансиране на ОПР 2007-2013 г., представени на графиката по - долу:

Графика № 4:Източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г.

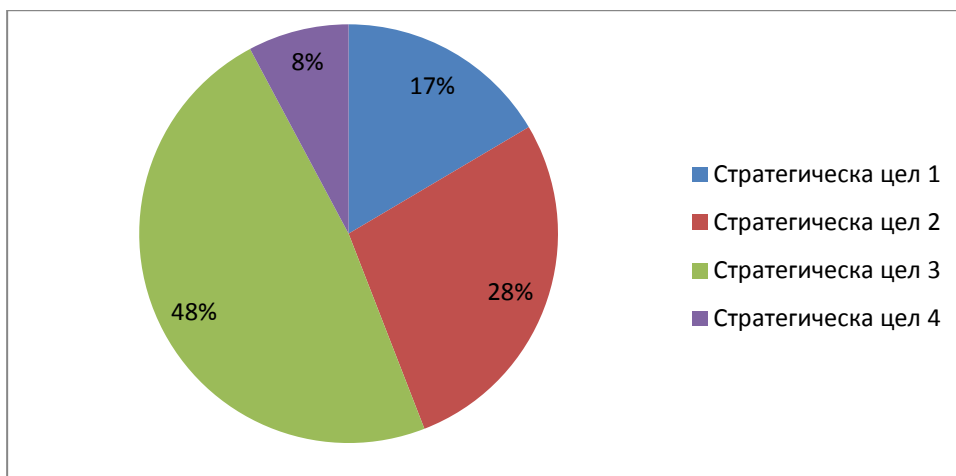


Източник: Последваща оценка на ОПР 2007 – 2013 г.

Разпределението на средствата по Стратегически цели на ОПР на община Болярово за периода 2014-2020 г. е представено на графиката по – долу:



**Графика № 5: Разпределение на средствата на ОПР на община Болярово 2014 - 2020 г. по Стратегически цели**



Източник: ОПР 2014-2020 г.

Почти половината от финансовите ресурси са насочени към инфраструктурната *Стратегическа цел 3*: „Подобряване на техническата инфраструктура в населените места и съхраняване на културното наследство и околната среда”, което е разбираемо предвид обхвата, мащаба и себестойността на планираните интервенции. В останалите стратегически цели са предвидени предимно „меки” мерки, които изискват много по-малко ресурси за тяхното изпълнение.

В този контекст, разпределението на финансовите ресурси отговаря на направените изводи от анализа и на предвидените цели в стратегическата рамка.

#### **Заклучение:**

***Структурата и съдържанието на ИФТ отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.***

***Към момента на разработване на ОПР са известни възможните източниците на финансиране, които са анализирани в плана и отчетени в ИФТ, но няма достатъчно информация какви суми ще бъдат локирани за община Болярово, (например по ПРСР 2014-2020 г.). Поради тази причина реалистичността на размерът и разпределението на планираните финансови ресурси за постигане на целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. не може да бъде коректно оценена.***



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### **Препоръка:**

**- Да се извърши своевременна актуализация (при необходимост) на ИФТ на ОПР на община Болярово, след окончателно одобрение на Оперативните програми и ПРСР на Р България за периода 2014-2020 г.**

## **2.6. Индикатори за наблюдение и оценка на плана**

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

Разработената система от индикатори в ОПР на община Болярово, се базира на осемте ключови индикатора заложи в Стратегия “Европа 2020“, респективно в Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г. и Регионалния план за развитие на Югоизточен район от ниво 2 за периода 2014-2020 г. и отчита приноса на общината за тяхното постигане.

Системата от индикатори е систематизирана по приоритетни области, приоритети и мерки. Индикаторите отговарят на следните изисквания:

- ясно определени;
- възможно най-опростени;
- ограничени на брой;
- количествени (за измерване на ефикасността) или качествени (за измерване на динамичната устойчивост чрез оценка на нагласите и поведението);
- основаващи се на детайлизирани обобщени данни;
- съобразени с целите и приоритетите на Областната стратегия за развитие на област Ямбол и Регионалния план за развитие на Югоизточния район от ниво 2 и съответстващите им индикатори.

В ОПР е предвидено, когато даден резултат не е възможно да бъде пряко измерен поради прекомерни разходи, сложност или други фактори, в конкретната ситуация да се ползват адекватни на съответната мярка заместващи индикатори.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### **Заклучение:**

***Определените индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР на община Болярово за периода 2014-2020 г. са ясно формулирани, уместни и достатъчно на брой.***

## **2.7. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана**

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана.

Разработената за целите на наблюдението и оценката в Община Болярово система е логична и гарантира наличието на структура и регламентирана методология за осъществяване на наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.

Предложената система се базира на разработените и приети от общинския съвет на община Болярово „Вътрешни правила за мониторинг и контрол върху ОПР на община Болярово 2014-2020” и включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органи за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

### **Заклучение:**

***Предложената система за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план се характеризира с надеждност, обхваща необходимите звена, действия и механизми и ще позволи ефективното наблюдение и изпълнение на ОПР на община Болярово за периода 2014-2020 г.***

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово” в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## 2.8. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност

Тази част от плана включва начините на прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

### **Заклучение:**

*Предвидените мерки за информация и публичност по време на изпълнението на ОПР ще информират заинтересованите страни относно очакваните и постигнатите резултати, ще ги мотивират да се включат активно в процесите на реализация на ОПР на територията на общината, ще допринесат за установяване степенята на одобрение и удовлетвореност на гражданите от реализацията на ОПР и ще гарантира прозрачност.*

## 2.9. Програма за реализация

Общинският план за развитие представлява стратегически документ относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината, докато програмата за неговата реализация има оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектите за постигане целите на развитието.

Програмата за реализация на Общинския план за развитие на община Болярово за периода 2014-2020 г. включва 76 проекта в 4-те приоритетни области на обща стойност 48 815 хил.лв.

Проектите в приоритетна област 1. „УСТОЙЧИВ ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА” са 27, в Приоритетна област 2. „ЖИЗНЕН СТАНДАРТ И КАЧЕСТВО НА ЖИВОТ” - 25, в Приоритетна област 3. „ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА И ОКОЛНА СРЕДА” – 19 и в Приоритетна област 4. „ТЕРИТОРИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ И СЪТРУДНИЧЕСТВО ” – 5 проекта.

За всеки един от проектите е посочена индикативна стойност, източник на финансиране, периодът на изпълнение и отговорник.

### **Заклучение:**

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово” в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

*Програмата за реализация е разработена в съответствие с Методическите указания на МРР.*

*Програмата е изчерпателно изготвена.*

*Планираните проекти са съобразени с мерките и специфичните цели, заложиени в стратегическата рамка. Тяхното изпълнение ще допринесе за изпълнението на приоритетите и стратегическите цели на ОПР на община Болярово за периода 2014-2020г.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### III. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗООС

Във връзка с изискванията на Закона за опазване на околната среда и на Закона за биологичното разнообразие, както и предвид разпоредбите на чл.32 от ЗРР, Община Болярово е внесла в РИОСВ – Стара Загора, Искане за преценяване на необходимостта от Екологична оценка (ЕО), съгласно чл.8, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Уведомление за план/програма, съгласно изискванията на чл.10, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Издадено е Решение на РИОСВ – Стара Загора за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, приложено към настоящия документ.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат на извършената предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Болярово за периода 2014-2020 г. могат да се направят следните основни изводи и заключения:

- Общото впечатление от представения за оценяване Общински план за развитие е, че документът е подробно и задълбочено разработен. Изготвен е в съответствие с действащата нормативна уредба в страната, при отчитане на изискванията към подобни разработки.
- Аналитичната част на документа като цяло коректно отразява ситуацията в община Болярово към момента на разработване на ОПР, като задълбочено са разгледани отделните сектори на местната икономика, както и подробно е анализиран и оценен наличният демографски потенциал.
- Изводите, изведени в SWOT - анализа са реалистични и адекватни и впоследствие трансформирани в цели и приоритети за местно развитие.
- Стратегическата рамка на ОПР е адекватно конструирана и отразява констатациите, извършени по време на анализа;
- ОПР и съставните му стратегически цели и приоритети са съгласувани с документите за регионално развитие на областно, регионално, национално и европейско ниво.
- Индикаторите за измерване на резултатите от изпълнението на плана са определени за всяка мярка, което дава много добра възможност за проследяване на тяхната реализация и оценка на реалистичността между поставените цели и индикаторите.

На база извършения анализ и оценка на ОПР, може да се направи изводът, че същият напълно отговаря на нормативната уредба, както и на социално икономическия контекст, в който се намира община Болярово. Документът е релевантен на нуждите, формулираната стратегическа рамка напълно съответства на констатираните в анализа силни страни и проблеми, които създават „тесните“ места в развитието и лимитират възможностите за адекватно усвояване на потенциала на общинската територия.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

В допълнение, за да бъде успешен крайният резултат предвижданията на ОПР 2014-2020 г. следва да се разглеждат като инструмент за управление в ръцете на действаща институция, която постоянно да следи, както външните въздействия, така и процесите, протичащи вътре в общината, да анализира, определя и предлага избор на поведение – (балансирано, взаимосвързано, равномерно развитие на всички подсистеми), в определените от плана рамки за развитие, за постигане на поставените цели.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

**Приложение №1. Решение на РИОСВ – Стара Загора за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на ОПР на община Болярово за периода 2014-2020 г.**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БОЛЯРОВО 2014-2020

Документ			Преглед/Одобрение	
Версия	Дата	Статус	Дата	Статус
1.0	25.05.2014	Проект	25.05.2014	Проект

### КОНТАКТИ

Възложител: Община Болярово, Р. България  
 Организация: Община Болярово  
 Законен представител: Христо Христов - Кмет  
 Адрес: гр. Болярово, ул. Димитър Благоев №7  
 web <http://bolyarovo.eu/>



Изпълнител: Региоплан ЕООД  
 Организация: Региоплан ЕООД  
 Законен представител: д-р Косъо Стойчев  
 Адрес: София, бул. Александър Малинов №91, офис 102  
 web [www.regioplan.biz](http://www.regioplan.biz)



Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Болярово“ в изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-43/29.10.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Болярово и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.